**Доклад на публичные слушания 20.08.2020**

**Заместителя руководителя УФНС России по Калининградской области О.В. Герасимчук**

****

По состоянию на 01.08.2020 совокупная задолженность составила 16.5 млрд. рублей и выросла по отношению к началу года на 1 703 млн. рублей или 11,5%. В аналогичном периоде прошлого года было отмечено снижение долга на 1,2 %.

Хотелось бы отметить, что 30 % долгов или 4,9 млрд. руб. приходится на организации алкогольной и табачной сферы, в отношении которых ведется в том числе уголовное преследование за неуплату налогов или сокрытие имущества для погашения долга, где-то уже есть обвинительные приговоры.



Нельзя не отметить задолженность организаций бюджетной сферы. Так, задолженность муниципальных бюджетные учреждений, организаций, унитарных предприятий на 01.07.2020 составила 328,6 млн. рублей, что на 15,6 млн. руб. или 5% больше, чем на начало года. Сумма задолженности областных государственных бюджетных учреждений, организаций, унитарных предприятий Калининградской области по налоговым платежам в бюджеты всех уровней по состоянию на 01.07.2020 составила 182,2 млн. руб. и в сравнении с 01.01.2020 выросла на 94,3 млн. руб. или 107,3%.

Учитывая увеличение задолженности вышеуказанными категориями налогоплательщиков, прошу министерства Правительства Калининградской области продолжить совместную работу по предупреждению возникновения и погашению имеющейся задолженности, а также исключению негативных последствий в виду вынужденного применения налоговыми органами мер принудительного взыскания задолженности, включая приостановление операций по расчетным и лицевым счетам данных категорий налогоплательщиков.

Несомненно, основной причиной наращивания в 2020 году задолженности является экономические последствия неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции.

Мы наблюдаем у ряда организаций и индивидуальных предпринимателей снижение доходов, что не могло не сказаться на платежеспособность налогоплательщиков. Даная ситуация не могла остаться без внимания налоговых органов в вопросах принятия мер принудительного взыскания возникших в 2020 году и не исполненных в установленные сроки налоговых обязательств.

В целях снижения административной нагрузки Правительством Российской Федерации предпринят ряд мер, направленных на поддержку как бизнеса, так и граждан.



В частности, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – Постановление №409) предусмотрены продление установленных законодательством о налогах и сборах сроках уплаты отдельных налогов (авансовых платежей) и страховых взносов; продлены сроки предоставления форм налоговой отчетности: приостановлено проведение выездных налоговых проверок; и ряд иных мер поддержки, в т.ч. утверждены правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, которые предусматривают упрощенный порядок изменения сроков уплаты налогов и страховых взносов. Следует отметить, что ряд мер поддержки предусмотрен для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях, перечень которых установлен Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

Также, в соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области от 21.04.2020 № 215 продлены сроки уплаты налогов и авансовых платежей по региональным и местным налогам, а также уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов. При этом перечень пострадавших отраслей для целей применения данной меры поддержки шире, чем установленный Правительством Российской Федерации.

В связи с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и в соответствии с письмами ФНС России с конца марта 2020 года было приостановлено применение мер взыскания задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом, до 01.07.2020 в отношении всех налогоплательщиков – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вне зависимости от отнесения их к пострадавшим отраслям.

Таким образом, налоговый орган фактически не применял меры взыскания вновь образовавшейся задолженности 3 месяца. А в связи с переносом сроков уплаты налогов, что вызвало некое сосредоточение момента возникновения налоговых обязательств, рост задолженности был неминуем.

По предварительной оценке объем задолженности, возникший в период действия моратория на применения мер взыскания, составляет на 01.08.2020 порядка 2 млрд. рублей. Без учета данного прироста задолженность на 01.08.2020 составила бы 14,5 млрд. рублей и снизилась бы к уровню задолженности на начало года на 296 млн. рублей или 2%.

В связи с прекращением действия моратория на применение мер взыскания прошу слушателей – представителей бизнеса принять меры, направленные на погашение имеющихся долгов в целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий в виде приостановления операций по счетам и реализации иных мер, направленных на сокращение возникшей задолженности как.

Следует также отметить, что Постановлением №409 увеличены предельные сроки направления требования об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и принятия решения о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов на 6 месяцев.

Данная норма и позволила использовать мораторий на принятие мер по взысканию долгов.

После снятия моратория с 01.07.2020 на взыскание задолженности налоговые органы аккуратно подходят к применению мер, не блокируя сразу деятельность должников, относящихся к пострадавшим отраслям. В своей работе мы дифференцированно подходим к должникам, учитываем показатели снижения доходности, платежную дисциплину до моратория.

Кроме того, в результате совместной работы Управления и Правительства Калининградской области в 2019 году утвержден перечень экономически и социально значимых организаций Калининградской области. Данные налогоплательщики также могут обратиться в налоговые органы области с ходатайством о рассмотрении вопроса продления сроков применения мер принудительного взыскания задолженности в пределах сроков, установленных налоговым кодексом Российской Федерации. При этом, в случае неисполнения такими налогоплательщиками обязанности по уплате налогов в сроки, установленные в соответствующем решении налогового органа, повлекут применение мер взыскания задолженности, а также вероятный односторонний отказ налогового органа в удовлетворении таких ходатайств, поступающих от такой организации-нарушителя в последующем.

Одним из механизмов поддержки бизнеса также является возможность изменения сроков уплаты налогов в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденных пунктом 5 Постановления № 409 (далее – Правила).

 В настоящее время нами рассмотрено 343 заявления о предоставлении отсрочки. Из них фактически предоставлена отсрочка 64 налогоплательщикам на сумму более 80 млн. рублей.

Правила предоставления отсрочки (рассрочки), предусматривают упрощенный порядок рассмотрения соответствующих заявлений налогоплательщиков о предоставления отсрочки (рассрочки) по отдельным налогам.

Следует отметить, что упрощенный порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов применим **только** к организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в особо пострадавших отраслях, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

В число пострадавших, в том числе включены налогоплательщики, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли, СМИ, туризма, общественного питания и транспортной сферы.

Деятельность в соответствующей сфере определяется по коду основного вида деятельности, информация о котором содержится в ЕГРЮЛ и ЕГРИП по состоянию на 1 марта 2020 г.



Для удобства проверки относимости заинтересованного лица к пострадавшей отрасли на сайте ФНС России запущен соответствующий сервис.

Кроме того, к заинтересованным лицам могут быть также отнесены стратегические, системообразующие и градообразующие организации в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

Правила предоставления отсрочки применяются только в отношении налогов, срок уплаты которых уже наступил в 2020 году, т.е. для положительного рассмотрения вопроса необходимо наличие фактического, а не предполагаемого долга.

В соответствии с Постановлением № 699 от 16.05.2020 предусмотрено, что налогоплательщики - арендодатели, предоставившие отсрочку арендных платежей в соответствии с [требованиями](consultantplus://offline/ref=879A1C0A78662C482C7658DC05CD290B35632338559C4D571C5B65FD009BF7906890847978A78BB673E37072CE91B1E4336A960101859D3EGFsFM) к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества", могут претендовать на предоставление отсрочки по налогу на имущество и земельному налогу. При этом налогоплательщик должен быть включен в Перечень таких организаций, который формируется Министерством экономического развития, промышленности и торговли Правительства КО. Отметим, что включение в перечень осуществляется Минэкономразвития в заявительном порядке.

В связи с чем, приказом Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области от 25.06.2020 № 84 «Об установлении порядка формирования перечня налогоплательщиков, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Калининградской области» установлен Порядок формирования перечня налогоплательщиков, предоставивших отсрочку уплаты аренды торговых объектов недвижимого имущества, расположенного на территории Калининградской области. При этом включение в данный перечень осуществляется на основании заявления налогоплательщика при соответствии налогоплательщика установленным пунктом 13(1) Правил предоставления отсрочки критериям.

Формы документов (заявления) на предоставление отсрочки (рассрочки) и обязательство соблюдения условий отсрочки (рассрочки) размещены на Интернет-сайте ФНС России.

**При этом заявление об отсрочке (рассрочке) можно подать только до 1 декабря 2020 г.**



Уполномоченным органом на принятие решения о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налогов, страховых взносов в Калининградской области является Межрайонная инспекция № 7 по Калининградской области (далее – Инспекция №7), которая с 30.04.2019 централизованно на всей территории Калининградской области осуществляет отдельные функции по урегулированию и взысканию задолженности в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

При этом заявление о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налогов, страховых взносов заинтересованное лицо может подать как в Инспекцию № 7 или в налоговый орган по месту постановки на налоговый учет, так и в Управление.



Безусловно для бизнеса есть ряд преимуществ получить отсрочку (рассрочку). Это не начисление пени, не применение мер по взысканию данных сумм и не отражение этих сумм в справках об исполнении обязанности по уплате.



Более развернутая информация содержится на сайте ФНС России в разделе: «Коронавирус: меры поддержки бизнеса».



Кроме того, налоговые органы на регулярной основе не реже раза в месяц проводят вебинары, посвященные данной теме. Ближайший вебинар состоится 25.08.2020.

В целях реализации прав налогоплательщиков на отсрочку налоговым органом также проводится работа по самостоятельному установлению лиц, которым может быть представлена отсрочка. Осуществляется точечный обзвон, а также информирование таких лиц по ТКС о возможности получения отсрочки, а также проводимых вебинарах.

За дополнительной информацией по данному вопросу также можно обратиться в Инспекцию №7 по телефону, отраженному на слайде (997-632).

Отмечу, что при всей готовности налогового органа к поддержке бизнеса, ситуация злоупотребления налогоплательщиками предоставляемыми преференциями недопустима. В частности при недобросовестности налогоплательщика и принятии им мер, направленных на сокрытие имущества, за счет которого должно производиться взыскание задолженности, налоговым органом будут приняты меры принудительного взыскания задолженности, а в ряде случаев – инициировано привлечение недобросовестных должников к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 199.2 уголовного кодекса Российской Федерации.



Данной статьей предусмотрена ответственность за принятие должниками, за которыми числится основной долг в сумме свыше 2.250 млн. рублей, мер, направленных на сокрытие имущества и денежных средств, за счет которых должно производиться взыскание обязательных платежей. Так, в первом полугодии 2020 года направлено 13 материалов с установленными признаками сокрытия имущества на сумму 481 млн. руб., что по количеству соответствует объему направленных налоговыми органами материалов в совокупности за 2018 (5 материалов) и 2019 (8 материалов) года, а по сумме почти в 3 раза или на 309 млн. руб. превысило сумму установленных фактов сокрытия имущества за 2018 (106 млн. руб.) и 2019 (66 млн. руб.) года.

Также отмечается значительный рост объема поступлений денежных средств в рамках реализации данной нормы. Так, за 1 полугодие 2020 года с момента направления в следственные органы сообщений о преступлении до момента возбуждения уголовного дела в бюджет поступило 257 млн. рублей, против 5 тыс. рублей за аналогичный период 2019 года.

Уже получены ряд судебных решений (3), в соответствии с которыми руководителям должников надлежит выплатить денежный штраф, а в отдельных случаях – приговорены к лишению свободы.

Полученная за последние годы практика применения положений ст. 199.2 УК РФ уже способствует увеличению охвата должников, в отношении которых проводятся мероприятия по установлению фактов сокрытия имущества. Налоговые и правоохранительные органы намерены и в дальнейшем расширять применение данной статьи обеспечивая полный охват должников, за которыми числится задолженность по основному долгу в сумме свыше 2,250 млн. рублей, при этом раскрывая все более изощренные схемы, которые используют налогоплательщики в целях неуплаты задолженности.

В части новшеств в работе, в развитии идей централизации мероприятий по урегулированию и взысканию задолженности, которые начались в Калининградской области еще в 2017 году, когда на базе Межрайонной ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Калининградской области был создан отдел по взысканию задолженности, централизованно осуществляющий функции по применению мер взыскания за счет имущества налогоплательщиков, последующей централизации в середине 2019 года применения иных мер взыскания задолженности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с созданием, так называемого «Долгового центра», налоговыми органами проводятся следующие мероприятий в целях развития направления управления задолженностью.



Во-первых, с 01.07.2020 налоговые органы Калининградской области вошли в число 12 субъектов Российской Федерации, которыми осуществляется апробация новой архитектуры взаимодействия налоговых органов и службы судебных приставов. Данный пилотный проект направлен на увеличение поступлений денежных средств в рамках реализации совместных мероприятий налоговых органов и службы судебных приставов, а также сокращения сроков ведения исполнительных производств.



Для достижения данных целей производится классификация должников на условные группы, характеризующие степень платежности должников и ликвидности их имущества. В дальнейшем, в зависимости от выбранной модели должника, применяется индивидуальный план мероприятий, предусматривающий наилучшие механизмы взыскании для соответствующей категории должника, а также кратчайшие сроки применения службой судебных приставов исполнительных действий.

Кроме того, в данной работе также принимает непосредственное участие Росимущество, которое оказывает оперативное содействие службе судебных приставов в части организации и проведения торгов арестованного в ходе исполнительного производства имущества.

В настоящее время суммовым критерием долга для включения должника в работу в рамках Пилотного проекта является сумма в 300 тыс. рублей, но уже в ближайшем будущем, а именно с 01.10.2020, планируется полный охват должников аналогичными мероприятиями.

Во-вторых, с 01.10.2020 налоговыми органами Калининградской области запланировано дальнейшее расширение функций Долгового центра путем централизации в нем функций по взысканию задолженности физических лиц. То есть направление требований об уплате задолженности физическим лицам, а также подготовка и направлений заявлений о вынесении судебных приказов в соответствии со статьей 48 Налогового кодекса Российской Федерации в адрес налогоплательщиков и судебных органов будет осуществляться Межрайонной ИФНС России №7 по Калининградской области. Также Долговой центр будет обеспечивать предъявление исполнительных документов в отношении физических лиц в структурные подразделения службы судебных приставов и дальнейший контроль за ходом исполнительных производств.

И тут хотелось бы несколько слов сказать о работе с задолженностью физических лиц.

Долги граждан по имущественным налогам на 01.08.2020 остаются на весьма высоком уровне, это почти 1,5 млрд. руб. (1489 млн.). К началу года долги снизились на 19,9 % (371 млн. руб.). Самым большим по объему остается долг по транспортному налогу – это 1037 млн. руб.

Налоговые органы сейчас завершают начатую еще в начале 2020 года работу по судебному взысканию долгов, которые остались непогашенными по сроку уплаты 01.12.2019 и предъявлению полученных судебных приказов на взыскание в службу судебных приставов.

Кроме того, мы возобновили (после ограничительных мер) совместную работу со службой судебных приставов, Правительством Калининградской области, муниципалитетами по побуждению граждан к погашению долгов, привлекаем к этой работе крупнейших работодателей региона по профилактической работе в своих коллективах.

Напомню, что не за горами уже новый срок уплаты имущественных налогов за 2019 год (01.12.2020), поэтому призываю всех проверить свои расчеты с бюджетом, а наших коллег из бизнес-объединений, Правительства области, иных федеральных структур прошу оказывать налоговым органам информационную поддержку в доведении необходимости погашения задолженности по имущественным налогам до подведомственных учреждений, организаций в объединениях и союзах. Ведь имущественные налоги зачисляются в бюджет нашей с вами области и идут на наши нужны.

В завершении обозначу некоторые изменения налогового законодательства, которые коснулись работы по управлению долгом.



В статью 46 Налогового кодекса внесены изменения, чем-то напоминающий порядок взыскания, установленный ст. 48 НК РФ, а именно. С 01.04.2020 решение о взыскание задолженности за счет денежных средств на сумму менее 3000 рублей может быть принято в течение 3 лет со дня истечения срока для уплаты налога, установленного в требовании. Если суммарно по нескольким требованиям с наступившим сроком уплаты сумма задолженности превысит 3 тысячи рублей, то решение о взыскании подлежит вынесению в течение 2 месяцев со дня такого превышения. В части сумм свыше 3 тысяч рублей изменения отсутствуют.

Такого рода изменения позволят сократить административную нагрузку, связанную с блокировкой операций по счетам в связи с неуплатой незначительных сумм задолженности, к примеру, пени, начисленной за несвоевременную уплату налогов. Таким образом, у налогоплательщика теперь есть дополнительное время для того, чтобы провести с налоговым органом сверку расчетов, заказать в электроном виде справки о состоянии расчетов и погасить имеющуюся задолженность. Кроме того, данные изменения позволят снизить нагрузку на банковскую систему, что будет связано с сокращением документооборота.



Также внесены изменения в статью 70 Налогового кодекса, регламентирующую сроки направления требования. С 01.04.2020 установлено, что требование об уплате налога организации или индивидуального предпринимателя, если его сумма не превышает 3 000 рублей, должно быть направлено налогоплательщику не позднее одного года со дня выявления недоимки. Ранее к данной категории налогоплательщиков применялся общий порядок направления требования, т.е. в течение трехмесячного срока, независимо от суммы задолженности.

Вышеуказанным нововведениям будут довольны добросовестные налогоплательщики.

Теперь об изменениях, которые коснуться механизмов воздействия на недобросовестных налогоплательщиков или, говоря иначе, неплательщиков налогов.



В соответствии с изменениями, внесенными в статьи 72 Налогового кодекса Российской Федерации на сайте ФНС России размещаются сведения об объектах собственности должников, в отношении которых налоговым органом приняты меры по аресту имущества в соответствии со статьей 77 НК РФ, сведения об имуществе, на которое в соответствии с пунктом 10 статьи 101 налоговым органом наложены обеспечительные меры в целях обеспечения должниками своих обязательств, а также сведения о залогах, произведенных налоговыми органами в соответствии со статьей 73 НК РФ.

Кроме того внесены изменения и в ст. 73 НК РФ, в соответствии с которыми, при длящемся (месяц) неисполнении должником своих обязательств по уплате обязательных платежей, имущество, на которое налоговым органом наложен арест или применены обеспечительные меры в соответствии со статьей 101 НК РФ, признается находящимся в залоге у налогового органа на основании закона.



В статью 92 НК РФ, регламентирующую порядок проведения осмотра, также внесены изменения в соответствии с которыми, при неисполнении должником в течении 10 дней решения о взыскании задолженности за счет денежных средств на сумму свыше 1 млн. рублей, налоговый орган вправе произвести осмотр территорий, помещений, документов и предметов организации (при наличии ее согласия).

Кроме того, при аналогичных обстоятельствах, в соответствии с изменениями статьи 93.1 НК РФ, налоговый орган вправе истребовать у должника и иных лиц документы (информацию) об их имуществе, имущественных правах и обязательствах в соответствии с перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Данные изменения законодательства также способствуют развитию направления управления долгом и способствуют сокращению лиц, пытающихся повысить свою конкурентоспособность путем уклонения от уплаты обязательных платежей.

Спасибо за внимание!